

# 中国共产党淮北市委员会

淮字〔2024〕11号

签发人：覃卫国 汪华东



## 中共淮北市委 淮北市人民政府 关于2023年法治政府建设情况的报告

2023年，淮北市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，认真落实党中央决策部署及省委工作要求，扎实推进法治政府建设重点突破年各项任务，各项工作取得积极进展。现将有关情况报告如下：

### 一、主要举措及成效

**（一）坚持党的领导，切实履行法治建设职责。**市委、市政府主要负责同志认真履行法治建设第一责任人职责，市委常委会会议、市政府常务会议研究解决法治政府建设中的重大问题 20

个；召开市委全面依法治市委员会会议、市法治政府建设工作领导小组会议部署法治建设工作，推动法治建设与经济社会建设同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩。加强党对法治政府建设工作的领导，市委常委会会议专题听取市人大常委会、市政府、市政协、市中院、市检察院党组工作情况汇报，支持本级人大、政协、法院、检察院对政府依法行政工作加强监督。强化“关键少数”学法用法，建立三级党委（党组）理论学习中心组学习习近平法治思想常态化机制，全年开展“举旗帜·送理论”习近平法治思想专题宣讲活动 926 场次。

**（二）强化培根固基，加快推进法治政府建设率先突破。**紧抓重点序时推进主体任务，开展《淮北市法治政府建设实施方案（2021—2025 年）》中期评估，已完成 30 项，持续推进 57 项。认真筹备省级法治政府建设示范创建活动，为争创第三批法治政府建设示范市打牢基础。“烈山区创新实施综治司法行政协理员制度 助力基层社会治理工作提档升级”获评省第二批法治政府建设示范项目。在全省首创行政复议员制度，合法性审查实现镇（街道）全覆盖，为法治改革率先突破积极贡献淮北经验。

**（三）持续深化改革，提升依法履职效能。**全面落实权责清单管理制度，探索建立村（社区）“小微服务”清单，方便群众线上办事。全面落实市场准入负面清单和建设全国统一大市场制度，对违背市场准入负面清单有关规定的情况进行清理。持续打造法治化营商环境，组织开展营商环境突出问题专项治理行动，

全市履行兑现公共政策和合同协议资金 4100 万元；深入开展“法律服务进万企”活动，实地走访企业 299 家，梳理法律风险点 185 条；制定《关于建立涉案企业合规第三方监督评估机制的实施办法（试行）》，凝聚“府院、府检”联动合力，积极推进涉案企业合规改革。

**（四）强化制度引领，完善依法行政制度供给。**稳步提升行政立法工作质效，先后出台《淮北市旅游促进条例》《淮北市城镇排水管理条例》《淮北市雷电灾害防御管理办法》等地方性法规和政府规章，修正《淮北市人民政府规章制定程序规定》。逐步完善依法行政制度体系，修订《淮北市人民政府工作规则》，出台《淮北市人民政府重大行政决策实施情况跟踪反馈与后评估暂行办法》《淮北市行政规范性文件管理办法》《淮北市行政执法评议办法（试行）》。修订应急预案 17 个，建立淮海经济区应急救援区域联动机制，加强跨区域部门协同合作。

**（五）依法依规决策，提升政府行政决策质量。**持续完善依法决策机制，加大重大决策程序的审查把关力度，市、县（区）政府和市政府部门定期公布年度重大行政决策项目目录清单，明确决策责任。加强合法性审查备案工作，全年共审查各类重大行政决策事项 80 件，提出法律意见 130 余条，做到应审尽审；向省政府备案规范性文件 17 件，接收备案文件 25 件。严格落实法律顾问、公职律师制度，法律顾问常态化列席市政府常务会议，全年共出具法律意见 120 余条；建立市级公职律师跨部门统筹使

用平台机制，基本实现全市党政机关法律顾问、公职律师工作全覆盖。

**（六）加强规范化建设，提升政府行政执法水平。**举办政府法治讲座暨全市依法行政能力提升专题培训班，市中院和市检察院主要负责同志专题授课，各级干部法治意识和素质能力稳步提高。严格行政执法监管，规范行政裁量权基准制定和管理，定期开展行政执法案卷评查。全面推行不予处罚清单，240项轻微行政违法违规行为列入《淮北市轻微违法违规行为免罚清单》，共办理轻微违法违规行为依法不予行政处罚案件701件，为群众和市场主体减轻负担516.73万元。深入开展道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治，推进非现场执法案件“集中清零”行动，排查整治交通安全隐患209处，核查处理问题219个。

**（七）注重矛盾化解，提高社会治理水平。**在全省率先出台《关于加强诉源治理推进矛盾纠纷多元化解的决定》。持续推动淮北式“枫桥经验”发展，中国法学会在淮召开新时代基层社会治理创新研讨会，深挖“一杯茶”调解法品牌内涵，“一杯茶”七步调解工作法入选全国乡村治理典型案例。健全完善公共法律服务体系，建成百姓评理说事点508个，全年成功调解案件14150件，成功率99.52%。市委、市政府主要负责同志以上率下，带头接访下访61批98人次，带动全市各级党政领导干部接访下访998批1675人次。淮北市依法解决住宅物业管理和建设领域欠薪问题的做法得到省委主要负责同志批示肯定。加大普法宣传力度，

全年开展普法活动近 3100 场次，新媒体普法账号总浏览量稳居全省第一。

**（八）加强权力监督，提高政府公信力。**全面履行审计监督职能，全年共组织实施 7 大类 42 个审计项目，查出违规问题金额 3192 万元，管理不规范金额 7.19 亿元。持续加强政务公开，全年共发布政策解读材料 114 篇，主动公开政务信息 10 万余条，规范办理依申请公开 37 件。制定《淮北市行政诉讼和行政复议纠错案件责任追究暂行办法》，建立市行政争议调解中心；深入研究分析全市近三年行政败诉案件，针对性开展覆盖市、县（区）、镇（街道）三级领导干部的专题培训。强化落实主要负责人出庭应诉和违法行为季度通报制度，一审行政诉讼案件实行集中管辖。全年办结行政复议和行政诉讼案件 961 件，综合纠错率 11.97%；主要负责人出庭率 45.09%，同比提高 30 个百分点，居全省第 3 位。

**（九）强化科技保障，提升“技法”融合深度。**完成全市一网惠企平台与“皖企通”、省财政厅涉企系统、预算管理一体化系统四网融合，上线惠企政策 502 条，其中“免申即享”“即申即享”政策 282 条，兑现资金 14767.03 万元，惠及企业 803 家。加快数字政府建设，打造全市一体化数据基础平台，强化数据整合治理应用，已归集数据资源 3079 类、47.62 亿条，数据治理完成 23.03 亿条，提供数据服务 35 万次。持续开展“皖事通”推广应用，群众下载并注册使用“皖事通”178.3 万人次，累积用户活跃度 7.48

万人次。

## 二、当前工作存在的问题

**一是**层级间依法行政能力差距依然存在，特别是镇（街道）依法行政能力亟待进一步提升。**二是**县（区）合法性审查工作有待进一步加强，还存在审查事项扩大化、突击审查等问题。**三是**执法工作规范化有待提升，个别执法单位领导对执法工作重要性认识不够，部分执法人员证据意识不强，仍存在调查取证不及时、执法程序不规范、执法文书制作不严谨等问题。

## 三、下一步工作打算

2024年，淮北市将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的二十大精神，认真落实党中央关于法治政府建设的决策部署及省委工作要求，积极回应人民群众对民主法治、公平正义的新要求、新期待，加快建设人民满意的法治政府，为建设“五宜”幸福城市提供坚强法治保障。

**一是深入贯彻习近平法治思想。**继续将学习贯彻落实习近平法治思想纳入市委市政府工作要点和目标管理绩效考核指标，作为学法培训必学内容，综合运用多种手段，采取线上与线下相结合、自主学习与集中教育培训相结合等方式，推动习近平法治思想学习走深走实。

**二是全力推进法治政府示范创建。**全面动员参与省第三批法治政府示范创建活动，市、县积极申报法治政府示范创建综合市

(县、区)，选育法治政府建设工作亮点申报示范创建单项。

**三是推进依法行政制度体系建设。**增强政府立法与人大立法的协同衔接，建立基层立法联系点、协商立法制度，加强淮海经济区立法协作。继续推进镇（街道）合法性审查全覆盖工作，落实行政规范性文件后评估制度。

**四是深入推进严格规范公正文明执法。**深化行政执法体制改革，有效发挥司法所对镇（街道）行政执法的协调监督和法治保障作用。按照有关规定开展“无证明城市”创建活动，加快由“减证便民”向“无证利民”转变进程。

**五是做好矛盾纠纷实质性化解工作。**创新行政复议办案体制机制，持续推进复议应诉规范化建设；推进行政机关主要负责人出庭应诉，成立行政审判宣教（濉溪）中心，推动行政争议实质性化解。