

本报讯(记者 徐奥萍)9月5日下午,学习宣传贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神主题活动——“飞入寻常百姓家”首场庐阳站,在合肥市淮河路步行街举行,接地气、多形式的活动吸引了不少市民驻足围观、热情参与。

活动现场,文艺界人士通过诗朗诵、歌曲等多种形式的倾情演绎,将习近平总书记考察安徽重要讲话精神带到群众身边。同时,活动还举办了主题书法展,由省30余位著名书法家书写的习近平总书记两次考察安徽的重要讲话摘选及所引用的古典名句,吸引众多市民。现场还为群众们带去了一堂“露天党课”,深入浅出的讲授,具体生动的实例,让市民们听得津津有味。

据悉,此次活动由安徽日报报业集团、省文联和合肥市委宣传部、庐阳区委联合主办。据主办方介绍,此次首场庐阳站活动,突出“大学习”“大宣传”“大贯彻”,让党的创新理论“飞入寻常百姓家”,旨在引导广大群众牢记嘱托、开拓进取,为建设现代化五大发展美好安徽贡献力量。下一步,组委会将在全省各地巡回举办此项活动,掀起学习宣传贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神热潮。

◆安徽日报报业集团主管主办 安徽法制报社出版 ◆法治安徽网:www.fzahw.com E-mail:ahfzb@ahfzb.com



**编者按:**以创建促提升,以标杆带发展。日前,在中央依法治国办部署开展的全国首批法治政府建设示范创建活动中,我省天长市、蒙城县成功入选全国法治政府建设示范地区,黟县综合执法项目入选全国法治政府建设示范项目。本报与省司法厅联合策划《法治政府建设巡礼》专栏,聚焦三地的先进经验,促进我省法治政府示范创建再上台阶。

## 健全法治保障创新法治实践

# 天长护航两项“国字号”改革破冰前行

□本报记者 周莹莹 通讯员 彭继友 舒妍

每到一家医院就要办一张就诊卡,每家就诊卡还不相通,这样的麻烦事已经困扰就诊患者多年。不过,从今年起,天长市居民不再为此烦恼,手持一张“健康天长”电子卡,便可实现跨医疗机构信息互通共享。

就诊堵点打通,得益于当地推进的“互联网+医疗健康”工程。去年底,天长市政府第40次常务会议研究通过此方案,在此之前,合法性审查提前介入,把好了决策质量关,助力天长医改再升级。

唯改革者进,唯创新者强。近年来,天长市承担了县级公立医院综合改革、农村集体资产股份化改革两项“国字号”改革,在利益的调整与重构中,当地如何破题,走出一条具有天长特色的改革路径?

### 法治思维搭建医改“四梁八柱”

2016年3月,天长市被确定为全国4个县级公立医院综合改革示范县(市)之一,旨在改变县级医院“吃不了”、乡镇医院“吃不饱”的尴尬现状。

改革推进到哪个阶段,法治就跟进到哪个阶段。天长市树立法治思维,先后出台一系列针对性强的制度性文件,为具体工作推进搭桥铺路。关于医改的总体架构,制定《天长市深化医药卫生体制改革实施方案》,成立医改委,将财政、卫生、人社、物价、编办等部门办医

权力收归于医改委统一决策;形成有效管理体制,出台《关于进一步完善县级医院管理体制的实施意见》,实行党委领导下的院长负责制;优化财政投入机制,印发《天长市医疗卫生机构政府投入暂行办法》(天长市公立医院运行补偿管理实施细则)等,确保公立医院良性运转;创新人才支撑机制,出台《进一步加强基层医疗卫生机构人才队伍建设的实施意见》,规定在镇卫生院服务满3至5年后,经考核可择优纳入县级公立医院“周转池”管理,形成“医共体”内人才合理流动。

在强有力的法治支撑下,天长将县域医改这道“必答题”做成了“加分题”。目前,天长市县城内就诊率达90.11%,基层医疗卫生机构门诊人次较医改前明显增长,群众就医满意度达到92.7%。

“在我家门口的卫生院做的阑尾切除术,花钱少,爸妈还能照顾到我。”2019年,天长市新街镇王店村村民周某某突发急性化脓性阑尾炎,累计住院5天。出院结算时,费用清单一目了然。医疗总费用1896元,起付线200元,报销比例85%,加上部分乙类药品费用,个人仅支付了503元。

### 法治保障农民变“股东”分红利

天长医改交出了一份漂亮的“成绩单”,2016年、2017年连续受到国务院通报表扬,4次在全国

会议上交流发言,国家卫健委2次召开现场会推广天长经验。

就在同时,天长还啃下了另一项改革“硬骨头”。2015年,天长市被确定为全国首批29个农村集体资产股份化改革试点县(市)之一。此项改革的根本目的是盘活农村沉睡资产,把“死资产”变成农民的“钱袋子”。

为了确保改革成果经得起检验,天长充分发挥市、镇、村三级法律顾问的作用,对试点过程中需要召开的会议、履行的手续、公示的内容进行严格把关。采访中,记者获悉一段有意思的插曲。

铜城镇余庄村是该市首批三个试点村之一,在制定改革实施方案时,原计划召开村民代表大会进行表决通过,后来在征求村法律顾问意见时,村法律顾问认为涉及群众利益的重大事项,应当召开村民大会或村民户代表会议研究决定。最终村里采纳了这一建议,通过分组召开户代表会议的方式,讨论通过了改革实施方案。后来,这一做法在全市推广。

“农权贷”的顺利“诞生”,也与法律顾问的保驾护航密不可分。改革过程中,天长市创新推出配套的“农权贷”融资产品,允许农民以集体资产股份作抵押申请贷款。产品推出后,法律顾问建议设立风险补偿基金,加强风险防范。

控。2016年8月23日,铜城镇余庄村村民于怀同用村集体资产股权证书和土地承包经营权证书作抵押,获得了天长市民生村镇银行提供的15万元贷款,这是我省首批农村集体资产股权质押贷款。几年来,“农权贷”运行良好,未发生1笔不良贷款。

目前,全市151个村全部完成股份化改革,在全省率先实现农村股改全覆盖,46.4万农民成为“股东”。

### 以“法治支点”撬动高质量发展

两项“国字号”改革在天长顺利推进,试点成效还入选“砥砺奋进的五年”大型成就展。解读背后的“秘笈”,可见当地相关部门解放思想、敢作敢为、善作善为,也能发现法治工作者的“有为有位”。他们全程列席政府重大会议,全程参与国家改革试点任务,在决策一线提供法律评估、咨询、论证意见等,做到“事前”出谋划策、“事中”研判指导、“事后”支持保障,有力地保障了政府重大决策合法合规、有序推进。

立足新时代,要在新一轮改革中赢得更多优势,关键在于加快法治天长建设,全面提升依法行政水平。今后,天长市将强化法治信仰、法治观念、法治思维,着力营造公平公正、竞争有序、法治环境,激发全社会干事创业活力,致力让法治成为天长高质量发展的核心竞争力。

## 我省检察明确今年后4个月重点工作

本报讯(通讯员 吴昭仪 记者 徐奥萍)9月4日,省检察院召开强化监督制约、推进全省检察工作高质量发展会议。记者从会上了解到,今年1至7月,我省检察机关共受理各类案件5.4万件,13项工作得到最高人民检察院和省委领导批示肯定,42项核心业务数据位居全国前列,20多项工作在全国、全省介绍经验,4个集体和9个人受到中央有关单位表彰。会议还明确了接下来4个月7项重点工作。

会议传达了习近平总书记不久前考察安徽重要讲话精神,学习了中央政法政法领域全面深化改革推进会、最高检电视电话会议部署要求,分析总结了今年以来各项检察重点工作情况。省检察院检察长薛武在会强调,全省检察机关和全体检察人员要以高度政治自觉,悟深悟透习近平总书记考察安徽重要讲话精神,紧扣“两个坚持”“两个更大”要求,综合运用法律监督职能,扎实做好“六稳”“六保”工作,在服务安徽经济社会发展中推进各项检察工作谋新篇、开新局、展新貌。

会议指出,全省检察机关把总书记考察安徽重要讲话精神学明白、悟透彻、落到位,就是要紧紧围绕“高质量发展”,运用检察职能助力长三角一体化发展“深融合”,助力安徽科技创新“加速跑”,助力绿色发展“广推进”;就是要紧紧围绕“平安安徽建设”,坚定维护国家政治安全、经济安全和意识形态安全;就是要紧紧围绕“增进人民福祉”,切实维护人民群众合法权益,认真化解社会矛盾纠纷,助力打赢脱贫攻坚战。

会议强调,今年最后4个月,省检察院将继续以政治建设为统领,倾力打造过硬检察队伍;以业绩考评为抓手,强化监督制约;以案件质效为关键,增强监督效果;以“六清”行动为牵引,确保扫黑除恶专项斗争圆满收官;以三个专项行动为切入,提升服务民企实效;以公开听证为载体,有效化解社会矛盾;以“基层建设年”为驱动,破除基层发展瓶颈,切实做好上述7项重点工作。会议还专门就如何抓实全省检察官业绩考评工作作出了具体安排。

## 非法捕捞长江水产品受审

本报讯(记者 唐欢 通讯员 刘洋)9月1日上午,马鞍山市雨山区人民法院公开开庭审理一起非法捕捞水产品刑事附带民事公益诉讼案件,此案通过中国庭审公开网同步直播。

据公诉机关指控,2020年6月中旬以来,被告人金某、詹某为非法获利,在长江禁渔区、禁渔期内,使用禁用渔具地笼网,驾驶木质渔船多次在马鞍山市雨山区滨江公园附近的长江水域进行捕捞作业,捕获中华绒螯蟹、黄颡鱼、小杂鱼等多种水产品,后转卖他人获利。7月4日凌晨,两被告人在进行非法捕捞作业时被公安机关抓获。公诉机关认为被告人金某、詹某违反保护水产资源法规,在长江禁渔区、禁渔期内使用禁用的工具多次捕捞水产品,情节严重,应当以非法捕捞水产品罪追究其刑事责任。同时,附带民事公益诉讼起诉人认为被告人金某、詹某非法捕捞水产品的行为,减少了水生野生动物资源量,有损生物多样性保护,应当承担相应的民事责任,诉请判令金某、詹某承担渔业资源损失补偿费用14116元,参与人工增殖放流,并在市级以上新闻媒体上向社会公开赔礼道歉。

庭审过程中,两被告人对起诉书指控的事实及罪名均无异议,认罪认罚。就民事公益诉讼部分,两被告均表示愿意承担渔业资源损失补偿费用,并在新闻媒体上公开赔礼道歉。该案将择期宣判。

### 法官说法:

《中华人民共和国刑法》第三百四十条规定,违反保护水产资源法规,在禁渔区、禁渔期或者使用禁用的工具、方法捕捞水产品,情节严重的,处三年以下有期徒刑、拘役、管制或者罚金。该案中,两被告人使用的地笼俗称“绝户网”,使用该种方式捕捞,对长江生态环境造成了严重破坏,应予严惩。



体验消防生活

9月6日上午,合肥市第42中学湖湾分校的部分学生走进合肥市庐阳区消防救援大队四里河救援站,“零距离”体验消防生活,学习消防知识,过了一把“消防瘾”。

本报记者 张青川 通讯员 阮宏云 摄

## 检察建议引发主管部门重视 巢湖娱乐场所经营者上好法治“第一课”

本报讯(记者 徐奥萍 通讯员 王福兵)9月1日,全省中小学生迎来“开学季”。在巢湖市文化和旅游局,一堂特殊的法治“开学第一课”正在进行。给大家上课的是巢湖市人民检察院的检察干警杨琼,听课的不是中小生,而是来自该市50余家网吧、宾馆、KTV等文化娱乐场所的经营者们。

这堂特殊的法治“开学第一课”源于今年7月3日巢湖市检察院向该市文化和旅游局发出的一份检察建议。今年上半年,巢湖市检察院先后办理了多起发生在文化娱乐场所的涉未成年人犯罪案件,这些案件不仅给未成年人的身心和家庭造成严重伤害,而且严重危害社会和谐稳定。这一情况引起了该院检察官的高度重视,通过梳理近年来相关案件基本情况与特点,检察官发现该市的KTV、宾馆、网吧等娱乐场所

存在未能严格执行国家相关规定,管理工作有待加强等问题。

为了更好地预防和杜绝未成年人犯罪,保护未成年人合法权益,该院向文化娱乐场所的主管部门——巢湖市文化和旅游局发出检察建议,建议其加强监管,强化对娱乐场所审批及排查等专项监督工作;加强教育,提升涉未成年人及涉案场所负责人法治意识;加强综合治理,从源头上堵塞漏洞,强化管理。

收到检察建议后,巢湖市文旅局高度重视,迅速研究落实举措。8月7日,该局函复:接到建议后已立即行动,严肃查处涉案场所,并进一步规范行政审批,加大宣传教育,加强综合治理,开展了专项整治工作。专项整治期间,共检查歌舞娱乐场所、游艺娱乐场所、网吧等规范经营情况1600余家次,取

### “七五”普法 淮北印象

8月27日19时许,淮北市繁华的金鹰广场突然热闹起来,2米高的“普法法治卡通人物”,缓缓步入广场。此时一声吆喝响起:“普法夜市,开场啦!”瞬间憨态可掬的两个卡通人物身边,围满了广场上纳凉、散步的人群。30多位普法志愿者顿时忙碌起来,有的向过往群众发放普法资料,有的在咨询台前向群众解答疑问,有的向市民诵读着精心编写的“普法顺口溜”,由淮北市司法局、淮北市法宣办联合推出的“普法夜市”正式开场。浓浓“烟火气”的“普法夜市”,让淮北市法治宣传教育矩阵,又增添了浓墨重彩的一笔。

“七五”普法以来,淮北市积极探索构建新路径、新方法、新思路、新举措的法治宣传教育大格局。在联动传统媒体,做好纸媒《司法行政专栏》版面宣传外,该市与时俱进,积极跟进发展电子

## 普法矩阵 构建法治文化宣教大格局

□本报记者 张燕 王锦森 通讯员 徐敬操

数据和移动媒体,创设“一网一抖两微”普法阵地网络平台,开辟了“普法+融媒体”法治宣传阵地。

针对法治宣传教育的不同对象和需求,淮北市及时调整宣传内容,对已有的“淮北普法网”和“法治淮北”官方微博,以市委、市政府的中心工作部署为主,每天统筹发布法治宣传、文明创建、民生工程、时事热点、公共法律服务等信息;同时以“法治淮北”公众号为载体,举办各类法治知识竞赛、学法领红包等活动,累计参加人数5万余人次,调动了手机用户的学法积极性和参与性,掀起“指尖”普法热潮。

众人拾柴火焰高。法治宣传教育离不开全社会的合力并行,为此,淮北市司法局依据“法在身边”社区普法微信群,联手全市普法宣传各成

员单位,每日推送与百姓生活密切相关的法律知识小常识,如做好食品安全、民间借贷注意事项、警惕非法集资、防范电信网络诈骗等等,用简洁、通俗易懂的大白话,宣传法律。网友们有遇到不懂的问题,还可在群里追问,也可线下联系相关部门,约定时间咨询,这样的法治宣传教育,既受到普法成员单位的首肯,也得到百姓的认可。

“抖音”面世后,很受欢迎,淮北市司法局紧跟技术发展,积极创设“时尚”普法新形式。去年8月16日,通过查账和精心谋划,淮北市司法局、淮北市法宣办以该电视台新媒体中心为制作团队,借力发力,正式上线了“法治淮北”官方抖音号。“法治淮北”抖音号面世的第一条普法视频是《淮北市隋唐运河古镇》,视频以该省省级

### 硕果满枝迎丰收



9月6日,休宁县板桥乡大余山生态猕猴桃基地,村民为成熟的猕猴桃做好开采收前准备。该基地位于皖赣交界海拔1243米的大余山脚下凤腾村境内,是2016年当地村民程文振等人自主创办,投资200多万元,流转村民100多亩土地,从浙江等地引进徐香、金艳、红阳等多个中华猕猴桃优良品种,长年雇请当地贫困村民进行栽种管理,增加村民收入。该基地今年还新增喷灌、滴灌节水措施,建设了中型保鲜库。

本报通讯员 汪红兴 摄

## 法治时空

### 安徽 全面实施校园“互联网+视频厨房”建设

本报讯 据悉,安徽省市场监管局与安徽省教育厅、安徽省公安厅、安徽省卫生健康委日前联合印发《安徽省校园食品安全守护行动方案(2020-2022年)》。

行动方案指出,安徽省将力争通过3年时间,实现学校食堂安全管理机构和管理制度100%建立,中小学及幼儿园食堂“互联网+视频厨房”实施率100%,学校食堂、供餐单位食品安全自查率100%,学校食堂大宗食品统一配送或定点采购率80%,确保学校不发生食品安全事故。(王菲)

### 海南 设立首支科技成果转化投资基金

本报讯 海南首支科技成果转化投资基金近日落地,该基金总规模为2亿元至2.5亿元,将投向各级各类财政科技计划及其他社会资金支持产生的新技术、新工艺、新装置、新产品、新材料等科技成果的转化应用。

据介绍,鲲鹏(海南)股权投资基金管理公司与海南金融控股股份有限公司等企业签署了科技成果转化投资基金合伙企业(有限合伙)合作协议,设立海南省科技成果转化投资基金。该基金总规模为2亿元至2.5亿元,其中,海南省科技厅安排预算资金4000万元,社会资本出资1.6亿元。(罗江)

### 宁夏 实施食品小摊点备案管理制度

本报讯 9月5日起宁夏开始实施食品小摊点备案管理制度,今后经营食品小摊点须向市场监督管理部门备案。

食品小摊点特指在商品交易市场或者固定店铺以外,且在指定场所、区域内从事预包装食品、散装食品销售或者现场制售食品的经营单位。宁夏规定,食品小摊点经营者从事食品经营活动,应当向经营所在地的县级市场监督管理部门办理备案,领取食品小摊点备案卡,并在显著位置张贴食品小摊点备案卡,从业人员健康证明。仅销售食用农产品的,无须申领食品小摊点备案卡。(张亮)

——本版编辑 王新宇 版式设计 吴娜——